

Международная конференция "Электронная демократия", Афины, Греция, 3-4 июня 2005г.

Новые технологии, электронная демократия и конституционные суды [in English]

Профессор Г. Г. Арутюнян, доктор юридических наук,
председатель Конституционного суда Армении,
<http://www.concourt.am>

Информация и когнитивные правовые информационные технологии являются главным строительным блоком всего здания под названием «Электронная демократия». Основной движущей силой продвижения в направлении э-демократии является стремление сделать демократию, правительство, законодательные органы, конституционные суды и политические процессы более открытыми для каждого члена общества и тем самым предоставить каждому шансы и возможности активного участия в управлении государством, в установлении правосудия. Если то или иное учреждение не предоставляет информации относительно того, что оно делает, трудно ожидать от общества, граждан открытости, активности и большого количества обращений к этому учреждению.

Поэтому лучший способ гарантировать онлайн-вовлечение граждан в процессы принятия решений состоит в том, чтобы внедрить диалоговые инструменты в официальные демократические процессы и таким образом обеспечить систематический и полный доступ к легальной, правовой общественной информации, особенно о конституционных правах граждан. Помимо теоретической ценности информация имеет высокую практическую значимость, поскольку она является базовым компонентом э-демократии. «Э-демократия» определяется как использование Интернет-технологий для того, чтобы предоставить информацию, обеспечить коммуникации. В целом проведенный нами анализ конституционного информационного пространства показывает, что фактически в проблему электронной демократии вовлечены четыре следующие категории проблем: онлайн- (диалоговая) информация и проблема понятийного аппарата, единого и доступного для специалистов и граждан, услуги электронного конституционного суда, онлайн-участие граждан и проблемы инфраструктуры. Ниже дается обобщенное описание каждой из этих категорий проблем.

Современные тенденции демократизации, развития общечеловеческих ценностей характеризуются повышением качества менеджмента правового строительства, созданием международного прецедентного конституционного права, формированием надгосударственного конституционного контроля. Принятие Европейской конституции предопределяет новые задачи информатизации правотворческой и правореализационной (правоприменительной) деятельности. Индустрия координации европейским сообществом процесса повышения эффективности права и его применения в новых условиях становится важнейшей целью э-демократизации.

Европейские модели и стандарты требуют создание адекватного инструментария и действующей стратегии проектирования единого правового информационного пространства, что позволит многим странам не отставать от темпов развития. **Стандартизация в области правовых технологий** является важнейшим решением, которое гарантирует высокое качество не только законодательства, нормотворчества, но и конституционного правосудия и конституционного контроля. Это даст возможность существенно снизить цену управления демократизацией государств, содействовать общеевропейскому мониторингу за судебной практикой. Введение стандартизации правовых технологий даст ощутимые преимущества, как для производителя (судов), так и для потребителя (общество, граждан).

Недавно на 13-м Конгрессе европейских конституционных судов была выделена важная и актуальная проблема ограничения прав человека. Нет общего, единого подхода к таким ключевым понятиям как "критерии", "принципы", "условия", "предпосылки", "средства", "возможности", "ограничение прав человека". **Без стандартизации понятийного аппарата и унификации решений конституционных судов невозможно** установить активный оперативный онлайн диалог не только между конституционными судами, но и между национальными судами и национальными институтами правосудия, между гражданами и правительством, а также между судами общей юрисдикции.

Услуги электронного конституционного суда. Эта категория проблем охватывает использование Интернет, электронной почты и других инструментов для предоставления услуг с большей

эффективностью, скоростью, с улучшенным доступом и повышенным качеством. Пример онлайн-доступа к решениям демонстрирует Конституционный суд Армении, где стороны, участвующие в судебных делах имеют возможность свободного диалогового доступа к решениям по аналогичным или близким случаям. Информация на веб-сайте <http://www.concourt.am> (действует с 1997г.) представлена на трех языках: армянском, русском и английском и отображает структура суда и сферу его деятельности. На первой же странице можно увидеть всю карту сайта по главным разделам: "Конституция РА", Закон "О Конституционном суде", "Члены", "Решения", "онлайн-версии публикаций, книги (э-библиотека)", "Международные связи", а также проекты, созданные и реализуемые в КС РА.

Такая структура дает возможность гражданам сначала ознакомиться с юридической основой функционирования суда, его функциями и результатами деятельности, затем ознакомиться с персоналом и членами суда, а также связаться с ними по электронной почте. Для каждого члена суда приведены его биографические данные и адрес электронной почты. Далее следуют решения суда, которые разбиты на группы по годам (1996-2005гг.) Представлены полные тексты всех решений (всего 563 на 10.05.05г.) на армянском и наиболее значимые на русском и английском языках.

В процессе деятельности КС РА были опубликованы ряд книг, монографий, научные журналы, статьи, вестники Конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии "Конституционное правосудие", Международный Альманах "Конституционное правосудие в новом тысячелетии" и др. Их электронные версии представлены в разделе "электронная библиотека". Этот раздел дает представление о деятельности суда вне прямых обязанностей, а также является виртуальным учебным пособием для ученых, студентов, юристов и судей, простых граждан в области права, конституционного контроля. Кроме того, КС располагает огромной электронной библиотекой на компакт-дисках. С 1996 наш суд организует различные конференции. Ежегодные международные ереванские семинары, ставшие уже традицией, международный семинар Unidem и др., представлены в разделе "Конференции". Желающие могут не только прочесть доклады, но и скопировать их. Здесь же представлены материалы уже ставшей ежегодной республиканской олимпиады для школьников и студентов "Конституция и право".

Мы считаем, что в переходном обществе, конституционные суды как явление новой эпохи должны стать центром нового правового мышления, формирования нового менталитета, в первую очередь у молодежи. Поэтому Конституционный суд Армении взял на себя задачу через общественную организацию - Центр конституционного права осуществить подготовку и проведение республиканских олимпиад для молодежи. Олимпиады служат наглядным примером и практическим инструментом для молодежи по использованию новых информационных, веб-технологий. Учащиеся школ и вузов из различных регионов и городов Армении, подключенных к сети Интернет, заходят на веб-сайт олимпиады, знакомятся с образовательными ресурсами, правилами и условиями проведения олимпиады, скачивают виртуальные законы, тестовые вопросы и, ответив на них, становятся участниками олимпиады, отправляют ответы по электронной почте. В результате все большее количество школ и школьников, учителей с большим энтузиазмом и активностью вовлекаются в проведение олимпиады.

Большинство судов в настоящее время предоставляют свою информацию через Интернет для массового доступа. При этом важным условием для полной реализации предоставления онлайн-информации является усиление сотрудничества между электронными судами и создаваемыми общественно-частными партнерствами путем совместного (разделяемого) использования общей информации. Это дает основания специалистам утверждать, что **первая тенденция в области развития электронной демократии состоит в усилении взаимного сотрудничества и совместного использования общей для всех взаимодействующих сторон информации.** В последних трех разделах сайта Конституционного суда Армении представлены уникальные информационные базы "Конституции стран мира", "Международные документы по правам человека", другие правовые ресурсы, а также электронный каталог ссылок на правовые ресурсы Интернет, которые пользуются большой популярностью среди пользователей сети, как в республике, так и за рубежом. Каталог правовых ресурсов является мощным современным инструментом для быстрого поиска нужной правовой информации, ознакомления с различными международными и конкретно присущие данной стране опытом, с правовыми задачами и их решениями. Данный инструмент позволяет пользователям буквально за минуты устанавливать и поддерживать связи с другими правовыми институтами. Применяя универсальные поисковые технологии, только в рамках данного каталога, решаются многие комплексные задачи Конституционного суда с наибольшей эффективностью, быстротой и точностью.

В разделе международных связей веб сайта описаны результаты встреч членов КС Армении с конституционными судами других стран, Венецианской комиссией, различными международными организациями по правам человека и др.

Важная тенденция в развитии электронной демократии состоит **в растущем использовании веб порталов**. У граждан нарастает неудовлетворенность растущим количеством веб сайтов, а также сложностями и неудобствами получения с них информации. Поэтому порталы начинают быстро распространяться. Наиболее впечатляющим примером является портал Конституционного суда Армении, обладающий мощными средствами поиска многоязычной информации с использованием возможностей известных в Интернете систем как Google, Yandex, Nigma, которые могут обеспечить доступ к десяткам тысяч страниц в секунду.

Критические факторы успеха и проблемы инфраструктуры. В то время как перечисленные выше проблемы имели дело с использованием гражданами онлайн-инструментов, существуют серьезные проблемы в области инфраструктуры, которая также является одним из фундаментов э-демократии. Для успешного развития инструментов поддержки электронной демократии необходимо провести серьезную работу по сокращению существующего цифрового расслоения во всех его проявлениях, по улучшению э-руководства, по развитию технологической инфраструктуры в странах молодой демократии, по обеспечению населения диалоговым доступом, по выбору рациональных моделей предоставления услуг со стороны э-судов и ряд других проблем.

Технологии обработки и анализа многоязычных информационных ресурсов в решении правовых, и образовательных задач. В Конституционном суде Армении в 1998-2001гг. была создана уникальная **компьютерная система для конституционного сравнительного анализа "Voronum"**. В ее ресурсной базе содержатся 146 конституций различных стран мира, а также англо-русско-армянский словарь основных конституционных понятий (474 слов и выражений), международные документы по правам человека и англо-русско-армянский словарь ключевых слов по правам человека (179 слов и словосочетаний).

При создании данной системы учитывалась, что основная масса пользователей правовых ресурсов не являются специалистами в области компьютерных технологий. В результате, в систему "Voronum" были включены подсистемы, существенно упрощающие работу пользователей: поиска документов по запросам на русском и английском языках, ранжирования документов по степени близости к запросу, подсветки обнаруженных фраз и выражений в найденных документах. В настоящее время ведутся работы по поиску документов по запросам на армянском языке.

Для упрощения анализа документов, в них выделяются слова и фразы, по которым принималось решение о соответствии документа запросу. Эта особенность системы существенно упрощает работу с найденными документами и позволяет, при необходимости, просматривать только интересующие фрагменты больших документов. Преимуществом системы является и то обстоятельство, что пользователю – не профессионалу, юристу предлагается набор базовых ключевых слов. На экране компьютера выводится или алфавитный список стран мира, или карта мира.

Комплексное использование в Интернете баз основных законов, баз международных документов по правам человека и баз локальных национальных законодательств позволит создать универсальный научный инструмент для развития и оптимизации единого европейского правового информационного пространства, существенно упростить процессы реформирования местных законодательств, особенно в странах молодой демократии и в развивающихся странах. Система "Voronum" - незаменимая электронно-образовательная библиотека для студентов, преподавателей университетов, зарегистрирована в Национальном агентстве по авторским правам от 15.04.1998г.

Несмотря на широкое распространение Интернет в мире, в целом степень его использования конституционными судами еще недостаточна для того, чтобы обеспечить ускоренное развитие электронной демократии. Не все ресурсы пользуются популярностью у граждан. В этой связи мы провели **сравнительный анализ качества и востребованности некоторых правовых Интернет ресурсов**. Понятие качества информационных ресурсов (IR) довольно емкое. Оно вбирает в себе множество таких параметров как своевременность, наглядность и доступность, значимость, авторитетность, актуальность, популярность, информоемкость, достоверность, информативность и другое. Для примера рассмотрим такой общеизвестный показатель IR как рейтинг цитирования. То есть сколько раз, в каких IR цитируются, ссылаются на данный Интернет портал, сайт. Всего в

исследовании были рассмотрены **веб сайты 53 судов, 14 международных и европейских организаций, ассоциаций и институтов.**

В первую десятку наиболее востребованных IR (по рейтингу Google) вошли сайты: Коллекции решений Верховного суда США (142000), Конституционного суда Италии (46200), Федерального Конституционного суда Германии (33800), Конституционного Совета Франции (31300), Европейского Суда по правам человека (30100), Верховного суда Бразилии (15700), Верховного суда Канады (11200), Конституционного суда Португалии (9470). Сайт Конституционного суда Армении, имеющий самый высокий показатель (2600) из стран молодой демократии, занимает 25 место в рейтинге. В прилагаемой ниже таблице приведены показатели рейтингов веб сайтов конституционных судов стран молодой демократии по Google.com (на 15.12.04).

N	Country	URL	Рейтинг 15.12.04
1	Armenia: Constitutional Court	www.concourt.am	2600
2	Russian Federation: Constitutional Court	ks.rfnet.ru/	1880
3	Estonia: Supreme Court	www.nc.ee/	1620
4	Lithuania: Constitutional Court	www.lrkt.lt/	1190
5	Azerbaijan: Constitutional Court	www.constitutional-court-az.org/	801
6	Moldova: Constitutional Court	www.ccrm.rol.md	786
7	Latvia: Constitutional Court	www.satv.tiesa.gov.lv/	446
8	Ukrain: Constitutional Court	www.ccu.gov.ua	263
9	Belarus: Constitutional Court	ncpi.gov.by/ConstSud/eng	118
10	Georgia: Constitutional Court	constcourt.gov.ge	100
11	Kazakstan: Constitutional Council	www.constcouncil.kz/	24

За последние годы организовано много международных конференций по различным проблемам конституционного правосудия. Иногда эффективность этих мероприятий не так высока, что связано с трудностью организации или перемещений, с потерей времени (или нерациональным использованием времени). Нам кажется, что возможности Интернет сегодня таковы, что можно больше уделять внимания на организацию научных э-дискуссий и обсуждений по заранее проработанной проблематике, а также электронные семинары по тем или иным конкретным проблемам, которые стали или могут стать предметом рассмотрения в конституционном суде. Этот новый механизм электронного диалога может быть открытым, доступным для специалистов, других общественных организаций, которые не только смогут общаться с актуальными проблемами, но и возникнет интересная обратная связь с человеком, с гражданином, чьи интересы и права должны обеспечить конституционные суды.