

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ВОПРОСА СООТВЕТСТВИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В ПОДПИСАННОМ 10 ОКТАБРЯ 2014 ГОДА В МИНСКЕ ДОГОВОРЕ О ПРИСОЕДИНЕНИИ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ К ДОГОВОРУ О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ ОТ 29 МАЯ 2014 ГОДА

г. Ереван

14 ноября 2014 г.

Конституционный Суд Республики Армения в составе Г. Арутюняна (председательствующий), К. Балаяна, А. Гюлумян (докладчик), Ф. Тохяна, А. Туняна, А. Хачатряна, В. Оганисяна (докладчик), Г. Назаряна, А. Петросян,

с участием официального представителя Президента Республики Армения - заместителя министра финансов Республики Армения С. Караяна,

согласно пункту 2 статьи 100, пункту 1 части 1 статьи 101 Конституции Республики Армения, статьям 25, 38 и 72 Закона РА “О Конституционном Суде”,

рассмотрел в открытом заседании по письменной процедуре дело “Об определении вопроса соответствия Конституции Республики Армения обязательств, закрепленных в подписанном 10 октября 2014 года в Минске Договоре о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года”.

Поводом к рассмотрению дела явилось зарегистрированное 27.10.2014 г. в Конституционном Суде РА обращение Президента Республики.

Изучив обращение, письменные сообщения докладчиков по делу, письменные объяснения и разъяснения официального представителя Президента Республики, исследовав Договор и имеющиеся в деле другие документы, Конституционный Суд Республики Армения **УСТАНОВИЛ:**

1. Договор “О присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года” (далее Договор) заключен 10 октября 2014 года в городе Минске с одной стороны, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и

Российской Федерацией, с другой стороны, Республикой Армения. Договор имеет 5 приложений.

Рассматриваемым Договором Республика Армения присоединяется к Договору “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 года, а также к иным международным договорам, заключенным в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и являющимся частью права Евразийского экономического союза, в соответствии с перечнем, указанным в Приложении № 1 к Договору, и с даты вступления в силу Договора становится членом Евразийского экономического союза.

Статья 1 Договора предусматривает, что применение отдельных норм Договора “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 года и иных международных договоров, указанных в Приложении № 1 к Договору “О присоединении Республики Армения к Договору “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 года”, осуществляется в соответствии с предусмотренными Приложением № 3 к Договору условиями и переходными положениями относительно вопросов о членстве Республики Армения во Всемирной торговой организации. Учитываются также договоренности по применению Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в отношении товаров по перечню согласно Приложению № 4 к Договору.

В Приложении № 2 к Договору отмечаются изменения, вносимые в Договор о Евразийском экономическом союзе и международные договоры, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, в связи с присоединением к ЕАЭС Республики Армения.

В Приложении № 3 к Договору предусмотрены условия применения Республикой Армения отдельных норм Договора о ЕАЭС и иных международных договоров, предусмотренных рассматриваемым Договором, и переходные положения.

В Приложении № 4 к Договору устанавливается перечень товаров, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения будут применяться ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

В связи с тем, что Республика Армения не имеет общих границ с государствами-членами ЕАЭС и перемещение товаров и транспортных средств будет осуществляться через территории третьих стран, особенности перемещения товаров и транспортных средств устанавливаются Приложением № 5 к Договору.

Республика Армения принимает обязательство с даты вступления в силу Договора применять на своей территории акты органов Евразийского экономического союза, а также решения Высшего Евразийского экономического совета (Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза), решения Евразийской экономической комиссии (Комиссии Таможенного союза), учитывая положения, установленные Приложением № 3 к Договору.

Споры в связи с толкованием и (или) применением положений Договора разрешаются в соответствии со статьей 112 Договора “О Евразийском экономическом союзе”.

2. Согласно Приложению № 1 к рассматриваемому Договору Республика Армения присоединяется к следующим международным правовым документам, заключенным в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства:

- Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года.
- Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 года (в редакции Протокола от 23 апреля 2012 года “О внесении изменений и дополнений в Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза”).
- Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 12 декабря 2008 года.
- Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года.
- Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года (в редакции Протокола от 16 апреля 2010 года “О внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза” от 27 ноября 2009 года).
- Соглашение о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года.
- Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года.

- Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года (в редакции Протокола от 19 декабря 2011 года “О внесении изменений и дополнений в Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров”).
- Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 21 мая 2010 года.
- Соглашение о требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств – членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года.
- Соглашение об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин от 21 мая 2010 года.
- Соглашение об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза, от 21 мая 2010 года.
- Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года (в редакции Протокола от 19 октября 2011 года о внесении изменений и дополнений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском).
- Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года.
- Соглашение об освобождении от применения таможенными органами государств – членов Таможенного союза определенных форм таможенного контроля от 18 июня 2010 года.

- Соглашение об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза, от 18 июня 2010 года.
- Соглашение об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, от 18 июня 2010 года.
- Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.
- Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 5 июля 2010 года.
- Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и государств – членов Таможенного союза от 5 июля 2010 года.
- Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств – членов Таможенного союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях от 5 июля 2010 года.
- Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года.
- Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года.
- Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года.
- Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах по вопросам деятельности представительств таможенных служб государств – членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества от 22 июня 2011 года.
- Соглашение об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств – членов Таможенного союза от 19 октября 2011 года.

- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года.
- Соглашение государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, не являющимися государствами – членами Таможенного союза, от 17 декабря 2012 года.
- Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза от 24 октября 2013 года.

3. Принимаемые Республикой Армения обязательства конституционно-правового характера, предусмотренные рассматриваемым Договором, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также вышеупомянутыми международными договорами, заключенными в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и составляющими часть права Евразийского экономического союза в соответствии со списком, установленным Приложением № 1 к рассматриваемому Договору, сводятся к следующим:

- в случае если до вступления в силу рассматриваемого Договора будет подписан или вступит в силу международный договор, заключенный между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией по вопросам, связанным с функционированием Таможенного союза и Единого экономического пространства, и не указанный в Приложении № 1 к Договору, принять на себя обязательства по присоединению к такому международному договору на дату вступления в силу такого международного договора в соответствии с отдельным протоколом, но не ранее даты вступления в силу Договора (четвертый абзац статьи 1 Договора);

- с даты вступления в силу Договора применять на территории Республики Армения акты органов Евразийского экономического союза, а также решения Высшего Евразийского экономического совета (Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества [Высшего органа Таможенного союза]), решения Евразийской экономической комиссии (Комиссии Таможенного союза), действующие на

дату вступления Договора в силу, с учетом положений, определенных Приложением № 3 к Договору (статья 2 Договора);

- обеспечить использование товаров, в отношении которых применяются более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС), только в пределах территории Республики Армения и принять меры по недопущению вывоза таких товаров на территории других государств-членов Евразийского экономического союза без доплаты разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ЕТТ ЕАЭС, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров на территорию Республики Армения (второй абзац пункта 40 Приложения № 3 к Договору);

- обеспечить непосредственное применение на территории Республики Армения тех решений Евразийской экономической комиссии о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, которые приняты после вступления Договора в силу по результатам расследований, проводимых на таможенной территории Евразийского экономического союза на дату вступления в силу Договора (четвертый абзац пункта 47 Приложения № 3 к Договору);

- обеспечить, чтобы на территории Республики Армения, как составляющей части единого экономического пространства, функционировали сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и сформировалась единая инфраструктура (пятый абзац статьи 2 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе сферах осуществлять такую политику, которая предполагает унифицированное правовое регулирование, в том числе на основе решений органов Евразийского экономического союза (Союза) в рамках их полномочий (шестой абзац статьи 2 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- осуществлять скоординированную политику в пределах и объемах, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках Союза, то есть осуществлять сотрудничество с другими государствами-членами на основе общих подходов, одобренных в рамках органов Союза (двенадцатый абзац статьи 2, пункт 2 статьи 5 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- осуществлять согласованную политику в пределах и объемах, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках Союза, то есть в различных сферах осуществлять такую политику, которая предполагает гармонизацию правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза (тринадцатый абзац статьи 2, пункт 2 статьи 5 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- создать благоприятные условия для выполнения Союзом его функций и воздержаться от мер, способных поставить под угрозу достижение целей Союза (седьмой абзац статьи 3 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- обеспечить, чтобы на территории РА в отношениях с другими государствами-членами Евразийского экономического союза функционировал внутренний рынок товаров, применялся Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами, действовал единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами, осуществлялось единое таможенное регулирование, осуществлялось свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе (пункт 1 статьи 25 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами с другими государствами-членами не применять ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе (пункт 3 статьи 28 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- с другими государствами-членами создать в рамках Союза общий рынок лекарственных средств, соответствующих стандартам надлежащих фармацевтических практик, основанный на принципах, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе (пункт 1 статьи 30 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- с другими государствами-членами создать в рамках Союза общий рынок медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники),

основанный на принципах, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе (пункт 1 статьи 31 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в рамках Союза осуществлять единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулируемыми таможенными правоотношениями международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе (пункт 1 статьи 32 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в целях координации взаимодействия таможенных служб государств – членов Таможенного союза, обеспечения реализации целей и задач Таможенного союза, унификации применения таможенного законодательства и таможенного регулирования по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов государств Сторон, совместно со Сторонами учредить Объединенную коллегия таможенных служб государств – членов Таможенного союза (Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года);

- совместно с Союзом участвовать в реализации внешнейторговой политики Союза в сферах, в которых органы Союза принимают обязательные для государств-членов решения, через заключение международных договоров с третьей стороной, участие в международных организациях либо автономное применение мер и механизмов внешнейторговой политики (пункт 3 статьи 33 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применять ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (пункт 2 статьи 36 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применять нулевые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (пункт 3 статьи 36 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- на территории Республики Армения применять единые правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза (пункт 1 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в случае если в соответствии с международным договором Союза с третьей стороной и (или) государств-членов с третьими сторонами предусмотрена возможность применения ответных мер, применить решение Комиссии о введении ответных мер на таможенной территории Союза, в том числе путем повышения уровня ставок ввозных таможенных пошлин, введения количественных ограничений, временного приостановления предоставления преференций или принятых в рамках компетенции Комиссии решений о принятии иных мер, оказывающих влияние на результаты внешней торговли с соответствующим государством (пункт 1 статьи 40 Договора о Евразийском экономическом союзе, статья 2 Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

- в случаях, предусмотренных международными договорами с третьими сторонами, заключенными до 1 января 2015 года, реализовать право Республики Армения в одностороннем порядке применять в качестве ответных мер повышенные по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза ставки ввозных таможенных пошлин, а также в одностороннем порядке приостанавливать предоставление тарифных преференций при условии, что механизмы администрирования таких ответных мер не нарушают положений Договора о Евразийском экономическом союзе (пункт 2 статьи 40 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- на территории Республики Армения применять единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, утверждаемые Комиссией и являющиеся инструментами торговой политики Союза (пункт 1 статьи 42 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- обеспечить использование товаров, в отношении которых применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, только в пределах территории РА и принять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства-члены без доплаты ввозных таможенных пошлин в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров (второй параграф пункта 6

статьи 42 Договора о Евразийском экономическом союзе)

- в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на территорию РА, применять установленные Комиссией тарифные квоты, если аналогичные товары производятся (добываются, выращиваются) на таможенной территории Союза (пункт 1 статьи 44 Договора о Евразийском экономическом союзе, пункт 5 Приложения № 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе, статья 2 Договора);

- проводить согласованную макроэкономическую и валютную политику, формировать экономическую политику в рамках таких количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, при которых годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления - не превышает 3 процентов валового внутреннего продукта; долг сектора государственного управления – не превышает 50 процентов валового внутреннего продукта; уровень инфляции (индекс потребительских цен) в годовом выражении (декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах) – не превышает более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции (статьи 62, 63 и 64 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- обеспечить официальное, а по возможности также на соответствующем сайте в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”, опубликование всех нормативных правовых актов РА, которые затрагивают вопросы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций таким образом, чтобы любое лицо, права и (или) обязательства которого могут быть затронуты такими нормативными правовыми актами, имело возможность ознакомиться с ними, обеспечить правовую определенность и обоснованные ожидания этих лиц, но в любом случае до даты их вступления в силу (введения в действие), а также обеспечить предварительное опубликование проектов указанных нормативных правовых актов (пункты 1-3 статьи 69 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- не заключать двусторонние международные договоры между государствами-членами, которые могут противоречить Разделу 19 (Естественные монополии) Договора о Евразийском экономическом союзе (пункт 8 статьи 78 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- заключить с государствами-членами международный договор в рамках Союза о формировании общего электроэнергетического рынка, базирующийся на положениях

концепции и программы формирования общего электроэнергетического рынка, утвержденных Высшим советом (пункты 2-3 статьи 81 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в пределах имеющейся технической возможности обеспечить беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов в соответствии с едиными принципами и правилами согласно Приложению № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе (пункт 1 статьи 82 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- заключить с государствами-членами международный договор в рамках Союза о формировании общего рынка газа, базирующийся на положениях концепции и программы формирования общего рынка газа Союза, утвержденных Высшим советом (пункт 2-3 статьи 83 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- заключить с государствами-членами международный договор в рамках Союза о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов, базирующийся на положениях концепции и программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, утвержденных Высшим советом (пункты 2-3 статьи 84 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- сотрудничать с государствами-членами в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и обеспечивать на территории РА охрану и защиту прав на них в соответствии с нормами международного права, международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством РА (пункт 1 статьи 89 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- осуществлять деятельность в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в соответствии с основополагающими международными договорами, перечисленными в пункте 3 статьи 90 Договора о Евразийском экономическом союзе, и принять на себя обязательство по присоединению к ним, если Республика Армения не является участником указанных международных договоров (пункт 3 статья 90 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- признать для себя обязательным Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года (пункт 4 статьи 99 Договора о Евразийском экономическом союзе и Приложение № 31);

- до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное регулирование осуществлять в соответствии с составляющим часть права Союза Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года и иными международными договорами РА (пункт 1 статьи 101 Договора о Евразийском экономическом союзе); обеспечить, чтобы положения Таможенного кодекса, принятого указанным Договором, имели преимущественную силу над иными положениями таможенного законодательства РА (статья 1 Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года [в редакции Протокола от 16 апреля 2010 года о внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года]).

- осуществлять с другими государствами-членами унификацию тех договоров, на основании которых предоставляются преференции в торговле с третьей стороной (пункт 1 статьи 102 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- осуществить к 2025 году с другими государствами-членами гармонизацию законодательства РА в сфере финансового рынка в соответствии с международными договорами в рамках Союза и Протоколом по финансовым услугам; после завершения гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков принять с другими государствами-членами решение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка и создать вышеназванный наднациональный орган в 2025 году (статья 103 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- заключать международные договоры РА так, чтобы они не противоречили целям и принципам Договора о Евразийском экономическом союзе; двусторонние международные договоры с другими государствами-членами, предусматривающие более глубокий по сравнению с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе или международных договоров в рамках Союза уровень интеграции или предоставляющие дополнительные преимущества в пользу их физических и (или) юридических лиц, заключать при условии, что не затрагивают осуществление ими и другими государствами-членами своих прав и выполнение обязательств по Договору о Евразийском экономическом союзе и международным договорам в рамках Союза (статья 114 Договора о Евразийском экономическом союзе);

- в случае неперечисления другим государствам-членам суммы распределенных ввозных таможенных пошлин, уплачивать этим другим государствам-членам проценты за просрочку на всю сумму образовавшейся задолженности по ставке в размере 0,1 процента

за каждый календарный день просрочки, включая день, в который сумма от распределения ввозной таможенной пошлины не была перечислена другому (другим) государству-члену (государствам-членам) (пункт 21 Приложения № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- предоставлять тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран, также в случаях, установленных решениями Комиссии (пункт 4 Приложения № 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- осуществлять экспорт и импорт товаров без применения запретов и количественных ограничений, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе (пункт 11 Приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- в целях формирования для граждан государств-членов равных условий обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей с другими государствами-членами осуществлять проведение согласованной политики в сфере защиты прав потребителей с учетом законодательства РА о защите прав потребителей и норм международного права в этой сфере (пункт 3 Приложения № 13 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- принять к обязательному исполнению индивидуальные национальные перечни ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, утвержденные Высшим советом (четвертый абзац пункта 2 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе, статья 2 Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

- за исключением случаев, предусмотренных пунктами 11-14 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе, отменить действующие и не вводить новые ограничения в отношении переводов и платежей в связи с торговлей услугами, учреждением, деятельностью и инвестициями, и в частности в отношении: доходов; средств, выплачиваемых в погашение займов и кредитов, признанных государствами-членами в качестве инвестиций; средств, полученных инвестором в связи с частичной или полной ликвидацией коммерческой организации либо продажей инвестиций; средств, полученных инвестором в качестве возмещения ущерба в соответствии с пунктом 77 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе, и компенсации, предусмотренной в пунктах 79-81 Приложения № 16 к Договору о Евразийском

экономическом союзе; заработной платы и других вознаграждений, получаемых инвесторами и гражданами других государств-членов, которым разрешено работать в связи с осуществлением инвестиций на территории РА (пункт 8 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- заключать с третьими государствами международные соглашения об экономической интеграции, с тем, чтобы они отвечали следующим требованиям: охватывали существенное число секторов услуг, а также заведомо не исключали ни при каких обстоятельствах априори ни один из способов поставки услуг, вопросов учреждения и деятельности; были направлены на устранение существующих дискриминационных мер и на запрещение введения новых; были направлены на либерализацию торговли услугами, учреждения и деятельности (пункты 45 и 46 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- применить утверждаемые Высшим советом правила о запрете неоправданных барьеров при торговле услугами, учреждении и деятельности (пункт 61 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе, статья 2 Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

- обеспечить на территории РА справедливый и равноправный режим в отношении инвестиций и деятельности в связи с инвестициями, осуществляемых инвесторами других государств-членов так, чтобы такой режим был не менее благоприятным, чем режим, который предоставляется РА в отношении инвестиций и деятельности в связи с такими инвестициями, осуществляемых своими (национальными) инвесторами (пункты 68 и 69 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- предоставить при таких же (подобных) обстоятельствах инвесторам любого другого государства-члена, их инвестициям и деятельности, связанной с такими инвестициями, режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый инвесторам любого третьего государства, их инвестициям и деятельности, связанной с такими инвестициями (пункт 70 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- при экспорте товаров с территории РА на территорию другого государства-члена налогоплательщиком РА применить нулевую ставку НДС и (или) освободить от уплаты акцизов (пункт 3 Приложения № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- при вывозе товаров (предметов лизинга) с территории РА на территорию другого

государства-члена по договору (контракту) лизинга, предусматривающему переход права собственности на них к лизингополучателю, по договору (контракту) товарного кредита (товарного займа, займа в виде вещей), по договору (контракту) об изготовлении товаров применить нулевую ставку НДС и (или) освободить от уплаты акцизов (если такая операция подлежит обложению акцизами в соответствии с законодательством РА) (второй абзац пункта 11 Приложения № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- исполнить решения Комиссии о необходимости отмены государственного ценового регулирования и о наличии или об отсутствии необходимости отмены государственного ценового регулирования (первый и пятый абзацы пункта 87 Приложения № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе, статья 2 Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

- обеспечить доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам РА, хозяйствующим субъектам государств-членов предоставить доступ к газотранспортной системе другого государства-члена на равных условиях, включая тарифы, с производителями газа, не являющимися собственниками газотранспортной системы РА (первый абзац пункта 3 и второй абзац пункта 7 Приложения № 22 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- в соответствии с международными договорами между РА и государствами-членами в пределах имеющихся технических возможностей обеспечить следующие условия: гарантированную возможность осуществления долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территориях государств-членов, в том числе по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов; доступ к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории РА, для хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях государств-членов, на тех же условиях, что и для хозяйствующих субъектов РА, по территориям которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов; тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов установить для хозяйствующих субъектов государств-членов на уровне, не превышающем тарифы, установленные для хозяйствующих субъектов РА, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов (пункт 6 и второй абзац пункта 7 Приложения № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- в случае принятия Комиссией решения о необходимости отмены принятого Республикой Армения акта об установлении изъятий обеспечить в двухмесячный срок

внесение соответствующих изменений в такой акт (признание его утратившим силу) (первый и второй абзацы пункта 33 Приложения № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- не применять меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на торговлю; применять единые правила государственной поддержки сельского хозяйства в отношении тех товаров единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), которые перечислены в пункте 11 Приложения № 29 к Договору о Евразийском экономическом союзе: в случае применения мер, в наибольшей степени оказывающих искажающее воздействие на торговлю, выплатить другим государствам-членам компенсацию в размере, равном объему мер, в наибольшей степени оказывающих искажающее воздействие на торговлю, или объему мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, превышающему разрешенный объем (пункты 6, 11 и 40 Приложения № 29 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- на территории РА предоставить трудящимся государств-членов и членам семей права на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства; обеспечить, чтобы скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной формах) оказывалась трудящимся государств-членов и членам семей медицинскими организациями (учреждениями здравоохранения) государственной и муниципальной систем здравоохранения РА бесплатно, независимо от наличия медицинского страхового полиса; возместить затраты медицинской организации (учреждению здравоохранения) на оказание скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимся государств-членов и членам семей за счет бюджетной системы РА в соответствии с действующей системой финансирования здравоохранения (пункт 4 Приложения № 30 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- неукоснительно уважать международный характер полномочий членов Коллегии Комиссии, судей Суда Союза, должностных лиц и сотрудников и не оказывать на них влияния при исполнении ими служебных обязанностей; обеспечить неприкосновенность имущества и активов органов Союза от любой формы административного или судебного вмешательства; гарантировать, что помещения органов Союза, а также их архивы и документы, в том числе служебная корреспонденция, вне зависимости от места нахождения, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации или любой другой форме

вмешательства, препятствующего нормальной деятельности этих органов; предметы и иное имущество, предназначенные для официального использования органами Союза, освободить от обложения таможенными пошлинами, налогами и таможенными сборами; не подвергать должностных лиц уголовной, гражданской и административной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц, освободить их от налогообложения заработной платы и иных вознаграждений, выплачиваемых органами Союза, освободить их от государственных повинностей (пункты 3, 4, 5, 12 и 19 Приложения № 32 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- принять меры по внесению изменений в законодательство, предусматривающее уголовную и административную ответственность за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Сторон, и приведению к единообразному определению противоправности таких деяний (статья 3 Договора об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и государств – членов Таможенного союза от 5 июля 2010 года).

4. Согласно статьям 1 и 9 Конституции РА Республика Армения суверенное государство и самостоятельный субъект международных отношений, осуществляет свою внешнюю политику в соответствии с принципами и нормами международного права в целях установления добрососедских, взаимовыгодных отношений со всеми государствами.

Частью 4 статьи 6 Конституции РА установлено: “Международные договоры вступают в силу только после их ратификации или утверждения. Международные договоры являются составной частью правовой системы Республики Армения. Если ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы, чем те, которые предусмотрены законами, то применяются эти нормы. Международные договоры, противоречащие Конституции, не могут быть ратифицированы”.

Пунктом 2 статьи 100 Конституции РА установлено, что Конституционный Суд “до ратификации международного договора определяет соответствие Конституции закрепленных в нем обязательств”.

Учитывая эти основополагающие конституционные требования, Конституционный Суд РА по делу, являющемуся предметом рассмотрения, считает необходимым установить:

а) равноценность аксиологических подходов обязательств, принимаемых Республикой Армения по настоящему Договору, основополагающим принципам, закрепленным в основах конституционного строя в Конституции РА;

б) соответствие форм и механизмов международного сотрудничества принципам суверенности, равноправия и взаимовыгодного сотрудничества государств-участников;

в) приверженность гарантированию верховенства права и принципам и нормам международного права;

г) гармоничность принимаемых обязательств, в частности, нормам и принципам, установленным в рамках ООН, Совета Европы и Всемирной торговой организации;

д) порядок принятия решений органами Союза и характер их обязательности;

е) соответствие процедур выхода из Договора нормам и принципам международного права.

5. Конституционный Суд констатирует, что современные международные развития, процессы глобализации, тенденции межгосударственной интеграции привели к тому, что страны идут к более глубокому взаимовыгодному сотрудничеству во имя благополучия своего народа и граждан, для совместного решения экономических, природоохранных, социальных вопросов, вопросов обеспечения безопасности людей и других равноценных вопросов. Мировому порядку XXI века характерны господство транснациональных корпораций, особенно в экономической сфере, всемирная борьба с глобальными катастрофами, установление единых стандартов в сфере прав человека, углубление ценностно-системной интеграции. Эти процессы требуют также новых форм сотрудничества, к которым относится активное развитие различных форматов международного и регионального сотрудничества.

Общая тенденция международных экономических развитий заключается в том, что главным признаком нынешнего экономического сотрудничества в новом качестве является обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, рабочей силы и капитала посредством взаимосогласованной или единой политики. В этот процесс вовлечены даже развитые страны, и в новом тысячелетии этому нет альтернативы. Главная задача заключается в том, насколько обеспечивается взаимовыгодность и гармоничность подобной интеграции с основами конституционного строя страны. Причем участие государства в международных структурах считается правомерным, если это осуществляется в соответствии с международными договорами, не ведет к ограничению прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного

строю. Подобный подход следует из основополагающих принципов международного права и имеет универсальный характер. Об этом свидетельствует также то обстоятельство, что многими статьями Конституции РА нормам и принципам международного права предоставлена определяющая роль в различных правовых регулированиях (в частности, статья 3, часть 2 статьи 6, часть 4 статьи 9, статья 11, часть 2 статьи 18, часть 4 статьи 43, часть 2 статьи 44). Конституционный Суд относительно уполномочивающего характера подобных статей высказал правовую позицию, в частности, в Постановлении от 22 февраля 2002 года ПКС-350.

Учитывая упомянутое обстоятельство, в рамках дела, являющегося предметом рассмотрения, Конституционный Суд РА в первую очередь считает существенным установление взаимоотношений между принимаемыми Республикой Армения обязательствами и основополагающими нормами основ конституционного строя в Конституции РА.

6. Статья 1 Конституции РА устанавливает: “Республика Армения - суверенное, демократическое, социальное, правовое государство”.

С конституционно-правовой точки зрения основными характеристиками суверенитета страны являются:

во-первых, государственный суверенитет, предполагающий, что:

а) государственная власть обладает верховенством и независимостью внутри страны и в международных отношениях;

б) только суверенное государство имеет статус субъекта международного права;

в) внутри страны суверенное государство само устанавливает и соблюдает правопорядок своей страны, при необходимости задействовав меры государственного принуждения;

г) государственный суверенитет распространяется на всю территорию страны, исключает двоевластие, только единственная легитимная власть осуществляет законодательную, исполнительную и судебную функции.

Одновременно государственный суверенитет не предполагает абсолютную неограниченность власти. В правовом государстве она в первую очередь ограничена основными правами и свободами человека, которые действуют непосредственно, имеют как внутригосударственную, так и надгосударственную (международную) правовую защиту. Причем согласно части 3 статьи 3 Конституции РА: “Государство ограничено

основными правами и свободами человека и гражданина, являющимся непосредственно действующим правом”.

Во-вторых, народный суверенитет, суть которого – признание народа единственным носителем и источником власти. Неизменяемая вторая статья Конституции РА устанавливает: “Власть в Республике Армения принадлежит народу”.

В-третьих, национальный суверенитет, который представляет собой право нации самостоятельно и свободно определять свое культурное, социально-экономическое и политическое бытие. Национальный суверенитет предполагает также признание права наций на политическое самоопределение, которое получило конституционно-правовое закрепление в Преамбуле Конституции РА.

Одной из важных реалий гарантирования и реализации государственного суверенитета в Республике Армения является то, что Конституцией правомочием ратификации, приостановления или денонсирования международных договоров Республики Армения наделен законодательный орган страны (статья 81, пункт 2). Причем той же статьей установлено, что ратификации Национальным Собранием подлежат международные договоры:

- а) которые носят политический или военный характер либо предусматривают изменения государственной границы;
- б) которые касаются прав, свобод и обязанностей человека;
- в) которые предусматривают для Республики Армения финансовые обязательства;
- г) применение которых предусматривает внесение изменений в законы или принятие нового закона либо устанавливает нормы, противоречащие законам;
- д) которые предусматривают ратификацию;
- е) в иных предусмотренных законом случаях.

Действующая Конституция РА не предусматривает разрешение подобных вопросов посредством имеющего обязательные правовые последствия референдума или принятия закона. Более того, в установленном статьей 62 Конституции РА порядке по вопросам, касающимся статьи 81 Конституции, в том числе в случае ратификации, приостановления или денонсирования международных договоров Национальное Собрание принимает **постановление**. В свою очередь, статьей 71 Конституции РА и статьей 60 Закона РА “Регламент Национального Собрания” установлено, что постановления Национального Собрания, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, принимаются **большинством голосов депутатов, участвующих в**

голосовании, если в голосовании приняли участие более половины от общего числа депутатов. Конституцией РА иной порядок принятия постановлений Национального Собрания относительно международных договоров не установлен.

С учетом вышеуказанных обстоятельств Конституция РА признает для Республики Армения верховенство международного права при следующих обстоятельствах:

а) “Государство обеспечивает защиту основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с принципами и нормами международного права” (часть 2 статьи 3);

б) в статье 9 отмечается, что внешняя политика Республики Армения осуществляется в соответствии с принципами и нормами международного права. Условие – добрососедские и взаимовыгодные отношения;

в) Конституция РА признает правомочие международных органов на основании части 4 статьи 18, признавая право каждого в соответствии с международными договорами РА обращаться с просьбой о защите своих прав и свобод в международные органы по защите прав и свобод человека;

г) Конституция (статья 43) также предоставляет международным договорам решающую роль в установлении пределов ограничения прав.

Именно с учетом указанных обстоятельств пункт 2 статьи 51 Закона РА “Регламент Национального Собрания” в рамках осуществления законодательной политики, в числе прочего, требует в официальном заключении относительно проекта закона указать результаты экспертизы о соответствии не только ратифицированным Республикой Армения международным договорам, но и **принципам и нормам международного права**.

7. Конституционный Суд РА констатирует также, что именно получившие международное признание основополагающие ценностно-системные принципы становления правового, демократического государства становятся основой национальной правовой системы. Одновременно они не могут быть абсолютными и должны иметь вытекающие из основополагающих интересов данной нации и государства как внутригосударственные, так и международные правовые критерии, каковыми являются:

- а) приверженность принципам правового, демократического государства;
- б) гарантирование верховенства права;
- в) признание и гарантирование суверенитета народа;

г) гарантированность права государства на добровольное участие в процессах международной и региональной интеграции и отказ от нее по собственному желанию и в интересах своего народа.

Одними из важнейших составляющих международного права являются также:

- а) взаимовыгодные договоренности вокруг правовых регулирований;
- б) создание механизмов по их реализации и контролю;
- в) взаимопризнание правовых процедур по преодолению возникших разногласий.

Насколько бы не были необратимыми и решающими процессы международной интеграции для стабильного развития каждой страны, тем не менее они требуют также равноценных правомерных организационно-структурных решений. Как отмечалось, мировая экономика всей системой экономических отношений и их правового регулирования вышла за государственные границы любой страны и получила надгосударственный характер. Растущая во всем мире экономическая взаимосвязь стран побуждает к решению общими, совместными и эффективными усилиями таких основных общемировых вопросов, каковыми являются вопросы продовольствия, энергетики, сырья, а также валютные и финансовые вопросы. Тем самым подчеркивается необходимость имеющей новый характер взаимовыгодной глубокой международной экономической интеграции, которая становится гарантией стабильного развития всех стран. Более того, в новом тысячелетии **мегаэкономика стала объективной реальностью и предъявляет государствам свои требования по сотрудничеству**, без учета которых нельзя надеяться на успех.

Надгосударственные структуры формируются для взаимосогласованного решения задач, вытекающих из объективных правоотношений в надгосударственной плоскости. Это уже совершенно иное качество надгосударственного сотрудничества. В решениях надгосударственных органов, сформированных при добровольном участии каждого государства, существует волеизъявление национального участия с мандатом, который, исходя из национальных интересов участника, предоставлен ему в силу ратифицированного международного договора. Национальные структуры осуществляют свои функции с учетом правовых регулирований международных договоров, являющихся неотъемлемой частью внутригосударственной правовой системы.

Конституция Республики Армения, подтверждая в Преамбуле свою приверженность общечеловеческим ценностям Конституции РА, в соответствии с основами конституционного строя ставя в основу осуществления внешней политики принципы и нормы международного права, в деле становления правового, демократического

государства предоставив верховенство международному праву, не предусматривает каких-либо ограничений в вопросе обеспечения международного и регионального сотрудничества и правомерной дееспособности обеспечивающих его структур.

Однако для этого существуют также четкие конституционные требования, вытекающие как из аксиологии, так и из ряда конкретных положений Конституции РА. Это:

- 1) гарантирование государственного, народного и национального суверенитета;
- 2) равноправие и взаимовыгодность международных отношений;
- 3) предусмотрение только таких возможных ограничений прав человека, которые равноценны нормам и принципам международного права;
- 4) возможность действия для Армении решений надгосударственных органов только в рамках соответствия Конституции Республики Армения.

Конституционный Суд РА считает, что любое не соответствующее этим требованиям решение, принятое каким бы то ни было надгосударственным органом, участником которого является Республика Армения, не применимо в Республике Армения. А сотрудничество Республики Армения с той или иной региональной или международной организацией в условиях соблюдения этих требований не может вызвать вопрос конституционности. Это в полной мере касается также Договора, являющегося предметом рассмотрения, и международных обязательств, принимаемых в его рамках.

8. Конституционный Суд РА, учитывая вышеизложенные правовые позиции, по настоящему делу констатирует, что, в частности, Конституции РА созвучны имеющие аксиологическое значение те основополагающие принципы рассматриваемого Договора, согласно которым стержнем взаимоотношений государств в рамках Евразийского экономического союза являются:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов;
- уважение особенностей политического устройства стран-членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия, учета национальных интересов Сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции (статья 3 Договора “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 года).

В аспекте конституционности не создают проблем также закрепленные в Договоре “О Евразийском экономическом союзе” цели Союза (ст. 4), согласно которым ставится целью:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- обеспечение всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

К осуществлению этих целей призвано формирование предусмотренных данным Договором органов, в которых Стороны имеют равноправное участие, а стержневые вопросы решаются консенсусом, соблюдая право вето для каждого.

9. Считая вопрос необходимости и целесообразности членства в Евразийском экономическом союзе задачей, решаемой в рамках компетенции Национального Собрания РА, Конституционный Суд РА, с точки зрения конституционности рассматриваемого Договора, обозначает также ряд иных обстоятельств принципиального значения.

Во-первых, согласно Договору “О Евразийском экономическом союзе” в основу деятельности формируемых в рамках ЕАЭС органов также ставятся:

- руководство принципом суверенного равенства государств;
- руководство необходимостью безусловного соблюдения принципа верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- уважение национальных интересов сторон;
- взаимовыгодное и равноправное экономическое сотрудничество, принимая во внимание нормы, принципы и правила, установленные в рамках Всемирной торговой организации;
- приверженность Уставу ООН и нормам и принципам международного права.

Во-вторых, в высших органах Союза: в Высшем совете, Межправительственном совете и в Совете Комиссии председательство осуществляется на ротационной основе (ст. 8), а решения принимаются только по взаимоголасию (консенсусом) (ст. 13, 17, 18). Решения всех других органов могут быть обжалованы в высшие органы Союза. Причем Высший совет Союза определяет также перечень “чувствительных” вопросов, по которым решения Коллегии Комиссии Союза также принимаются консенсусом (ст. 18). Кроме

этого, решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством (ст. 6). Принцип равной представленности Сторон в органах Союза касается не только высших органов, но также должностных лиц департаментов Комиссии (ст. 9, пункт 2), а также Суда Союза (Устав Суда, глава 2, пункт 7).

В-третьих, в порядке деятельности внутреннего рынка товаров предусматриваются четкие ограничения, которые необходимы для охраны жизни и здоровья человека, защиты общественной морали и правопорядка, охраны окружающей среды, охраны животных и растений, культурных ценностей, выполнения международных обязательств, обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена (ст. 29). Одновременно предусматривается проведение экономической политики, направленной на повышение доверия к национальным валютам государств-членов, как на внутреннем валютном рынке каждого государства-члена, так и на международных валютных рынках (ст. 64).

В-четвертых, в основу международных договоров, заключенных в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, представленного Приложением № 1 к Договору, также ставится требование уважения международных обязательств Сторон, руководства общепризнанными нормами и принципами международного права. Евразийская экономическая интеграция во всем своем объеме построена на международных договорах, а обязательства Сторон основаны на добровольности и взаимовыгодности.

В-пятых, в связи с присоединением Республики Армения в Приложении № 2 к Договору Протоколом “О внесении изменений в Договор “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 года и международные договоры, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства”, учитывается ряд особенностей, присущих конституционно-правовым регулированиям Республики Армения.

В-шестых, в Договор “О Евразийском экономическом союзе” могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются неотъемлемой частью данного Договора (ст. 115).

В-седьмых, порядок выхода из Договора “О Евразийском экономическом союзе”, согласно статье 118 этого Договора, установлен в соответствии с предусмотренными для международных договоров процедурами (в частности, Венской конвенции “О праве международных договоров” от 23 мая 1969 г.). Причем, если вопрос о присоединении к

Евразийскому экономическому союзу решается на основании статьи 1 Договора от 10 октября 2014 г., заключенного Республикой Армения с Беларусью, Казахстаном и Россией, то процесс прекращения своего членства в составе Евразийского экономического союза Армения может инициировать в любой момент уже согласно пункту 1 статьи 118 Договора “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 г. В соответствии с этим Конституционный Суд РА в качестве правового основания принимает то, что на основании принципа уважения суверенитета государств действие Договора в отношении данного государства прекращается по истечении 12 месяцев с даты получения депозитарием соответствующего письменного уведомления.

10. В аспекте обеспечения исполнения вышеизложенных отдельных обязательств Конституционный Суд РА констатирует также, что Национальное Собрание РА Законом РА “О международных договорах Республики Армения” уже регламентировало правовые условия обеспечения исполнения решений международных органов с участием Республики Армения. В частности, статьей 55 упомянутого Закона устанавливается, что:

“1. Международный договор Республики Армения об учреждении (создании) международной организации выполняется в общем порядке, установленном нормами настоящей главы.

2. Решения, резолюции, протоколы (далее решения) руководящих и других органов (далее орган) международной организации, созданной согласно международному договору Республики Армения, выполняются Республикой Армения в соответствии с другими международными договорами, учреждающими данную международную организацию и регулирующими ее деятельность (далее учредительные документы).

Решение органа международной организации не считается международным договором и выполняется Республикой Армения постольку, поскольку оно наделено соответствующей юридической силой учредительными документами данной международной организации.

3. Если учредительными документами международной организации установлено, что принятые ее органом решения обязательны для государств-участников организации либо последние приняли обязательство выполнять эти решения, то ответственное ведомство обеспечивает их выполнение, при необходимости:

1) принимая соответствующий нормативный ведомственный или иной правовой акт;

2) разрабатывая проект указа (распоряжения) Президента Республики Армения, постановления Правительства или решения Премьер-министра и представляя их на рассмотрение Правительства в установленном порядке.

Если из исследования, проведенного на основании решения органа международной организации, содержащего принятие нормативного правового акта, следует, что соответствующие вопросы урегулированы законодательством Республики Армения, то ответственное ведомство представляет Правительству обоснованную справку об отсутствии необходимости принятия нормативного правового акта.

4. Если из сопоставления решения международной организации с действующим законодательством Республики Армения следует, что Республика Армения должна принять новый закон или внести изменения и (или) дополнения в действующий закон, то компетентное ведомство обязано в установленном порядке предпринять разработку проекта соответствующего закона и осуществление процедур его внесения на рассмотрение Правительства.

Соответствующие процедуры должны осуществляться в срок, установленный решением органа международной организации, а в случае, когда срок не установлен, в срок, предусмотренный графиком, утвержденным решением Премьер-министра или постановлением Правительства в порядке, установленном статьей 54 настоящего Закона.

Положения решения органа международной организации, которые противоречат закону Республики Армения, до внесения в соответствующий закон Республики Армения необходимых изменений и (или) дополнений не применяются.

5. Если решение органа международной организации согласно учредительным документам носит консультативный (рекомендательный) характер, то ответственное ведомство определяет целесообразность его выполнения Республикой Армения.

Если ответственное ведомство сочтет выполнение Республикой Армения подобного решения целесообразным, то оно осуществляет соответствующие процедуры, предусмотренные частями 3 и 4 настоящей статьи, предварительно получив по необходимости мнение Министерства иностранных дел по этому вопросу.

6. Решения, принятые органом международной организации по вопросам, связанным с организацией и ведением деятельности этого органа (организация, проведение сессий или заседаний, принятие решений), выполняются Республикой Армения, если они касаются предоставления соответствующему органу какого-либо нормативного или иного правового акта, документа, информации, на основании которых данный орган выносит по рассматриваемому вопросу решение по существу”.

Конституционный Суд РА констатирует также, что указанный Закон принят Национальным Собранием РА 22 февраля 2007 года и вышеотмеченные нормы не были предметом спора в Конституционном Суде. Эти нормы действовали, имея также в виду, что Республика Армения со 2 марта 1992 года является членом ООН, с 25 января 2001 года – членом Совета Европы, с 5 февраля 2003 года – членом Всемирной торговой организации с взятыми на себя международными обязательствами.

Вместе с тем Конституционный Суд РА обозначает также, что исходя, в частности, из опыта обеспечения правовых предпосылок ратификации Уставов ООН и Совета Европы, ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и признания правомочности Европейского суда по правам человека, а также членства во Всемирной торговой организации, Национальное Собрание РА, с точки зрения укрепления правовых гарантий членства Республики Армения в Евразийском экономическом союзе, должно сделать предметом рассмотрения вопрос внесения равноценных изменений в ряд законодательных актов, число которых, согласно представленной Министерством юстиции РА справке, превышает два десятка.

Исходя из результатов рассмотрения дела, руководствуясь пунктом 2 статьи 100, частями первой и четвертой статьи 102 Конституции Республики Армения, статьями 63, 64 и 72 Закона Республики Армения “О Конституционном Суде”, Конституционный Суд Республики Армения **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Обязательства, закрепленные в подписанном 10 октября 2014 года в Минске Договоре “О присоединении Республики Армения к Договору “О Евразийском экономическом союзе” от 29 мая 2014 года” соответствуют Конституции Республики Армения.

2. Согласно части второй статьи 102 Конституции Республики Армения настоящее Постановление окончательно и вступает в силу с момента оглашения.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Г. АРУТЮНЯН

14 ноября 2014 года
ПКС-1175

Перевод сделан издательско-переводческим отделом
Конституционного суда Республики Армения